

DEMOCRACIA Y DESARROLLO: LA EXPERIENCIA CHILENA

**GONZALO D. MARTNER
UNIVERSIDAD DE SANTIAGO DE CHILE**

**SEMINARIO: LOS DESAFÍOS DEL DESARROLLO EN GUATEMALA
CIUDAD DE GUATEMALA
28 DE MAYO 2013**

PIB/HAB (PPC) EN AMÉRICA LATINA

CHILE: 8 EN 1980, 6 EN 1990, 2 EN 2000, 1 EN 2010-12

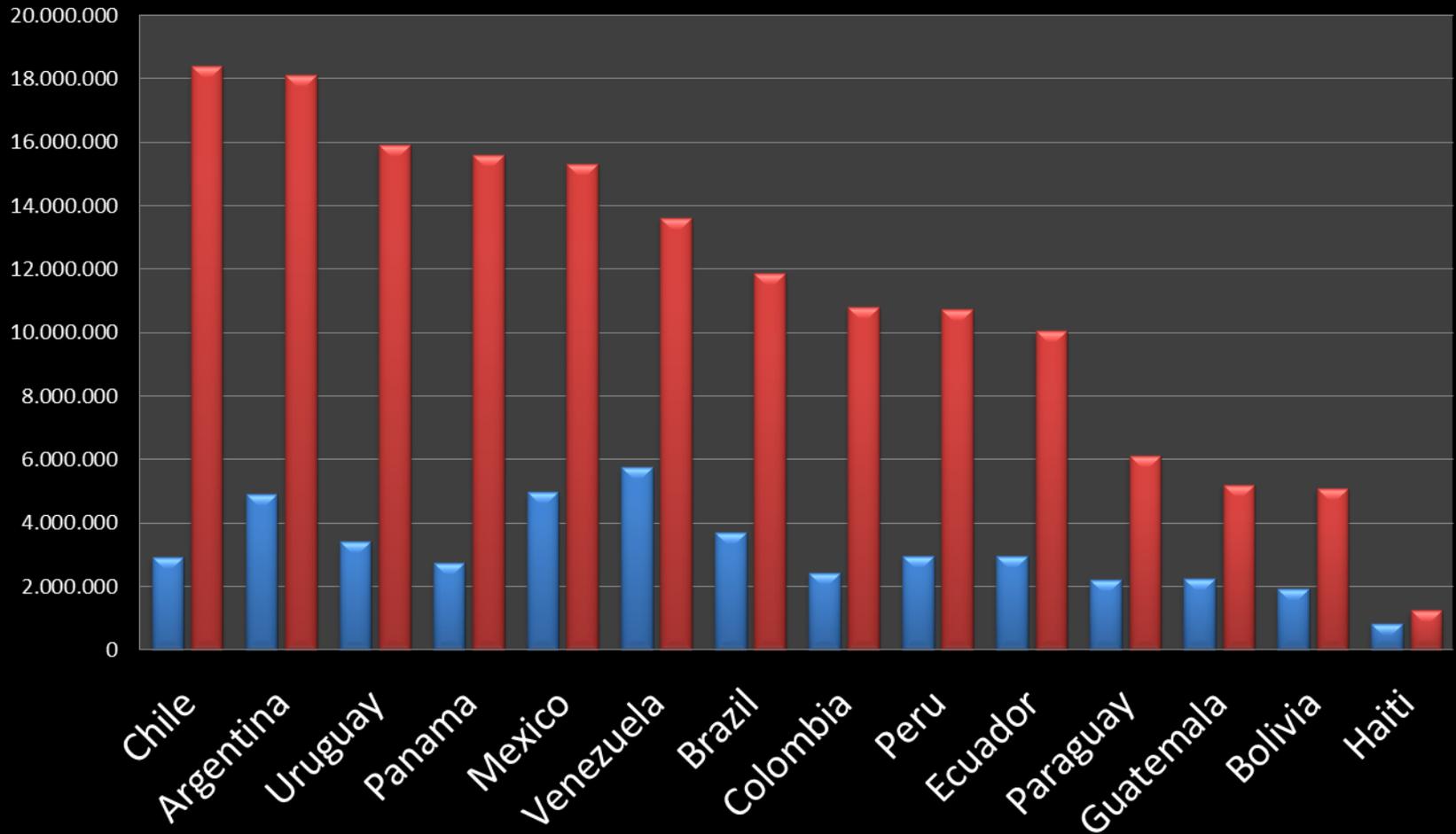
País	N°	1980	1990	2000	2010	2012	N°
Chile	8	2.922	4.995	9.730	16.147	18.419	1
Argentina	3	4.894	5.647	9.418	16.062	18.112	2
Uruguay	5	3.433	5.296	8.149	14.049	15.911	3
Panamá	9	2.745	3.885	6.630	12.690	15.617	4
México	2	4.981	7.358	10.875	13.945	15.312	5
Venezuela	1	5.754	7.050	8.584	12.281	13.616	6
Brasil	4	3.690	5.264	7.077	11.216	11.875	7
Colombia	10	2.443	4.305	5.855	9.583	10.792	8
Perú	7	2.965	3.242	5.069	9.358	10.719	9
Ecuador	6	2.968	4.250	5.428	8.791	10.056	10
Paraguay	12	2.213	3.417	4.060	5.957	6.136	11
Guatemala	11	2.256	2.898	3.736	4.907	5.209	12
Bolivia	13	1.931	2.267	3.114	4.604	5.099	13
Haití	14	832	1.017	1.067	1.163	1.243	14

FUENTE: IMF WORLD OUTLOOK, APRIL 2013

AMÉRICA LATINA: PIB/HAB POSICIONES RELATIVAS

FUENTE: IMF WORLD OUTLOOK, ABRIL 2013

PIB/Hab 1980 y 2012, en US\$ a PPC



AMÉRICA LATINA: PIB/HAB POSICIONES RELATIVAS

FUENTE: IMF WORLD OUTLOOK, ABRIL 2013

País	1980	% Venezuela		2012	% Chile	
Chile	2.921.700	0,51	2,0	18.419.037	1,00	1,0
Argentina	4.893.756	0,85	1,2	18.112.330	0,98	1,0
Uruguay	3.432.510	0,60	1,7	15.910.803	0,86	1,2
Panamá	2.745.474	0,48	2,1	15.616.749	0,85	1,2
México	4.980.772	0,87	1,2	15.311.766	0,83	1,2
Venezuela	5.754.162	1,00	1,0	13.615.820	0,74	1,4
Brazil	3.690.602	0,64	1,6	11.875.256	0,64	1,6
Colombia	2.442.514	0,42	2,4	10.791.730	0,59	1,7
Peru	2.965.315	0,52	1,9	10.719.482	0,58	1,7
Ecuador	2.967.661	0,52	1,9	10.055.885	0,55	1,8
Paraguay	2.213.200	0,38	2,6	6.136.460	0,33	3,0
Guatemala	2.255.817	0,39	2,6	5.208.964	0,28	3,5
Bolivia	1.931.313	0,34	3,0	5.099.273	0,28	3,6
Haiti	832.237	0,14	6,9	1.242.815	0,07	14,8

AMÉRICA LATINA EN LA ECONOMÍA MUNDIAL

PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN A PARIDAD DE PODER DE COMPRA



	América Latina y el Caribe	Chile	Guatemala	Argentina	Brazil	Mexico
1980	11,45	0,29	0,13	1,20	3,95	2,98
1990	9,51	0,28	0,10	0,78	3,35	2,61
2000	8,88	0,35	0,10	0,80	2,91	2,52
2010	8,62	0,37	0,09	0,86	2,92	2,09
2012	8,69	0,39	0,10	0,89	2,83	2,12

CHILE: BREVE BALANCE DE UNA ESTRATEGIA DE RECONSTRUCCIÓN DEMOCRÁTICA

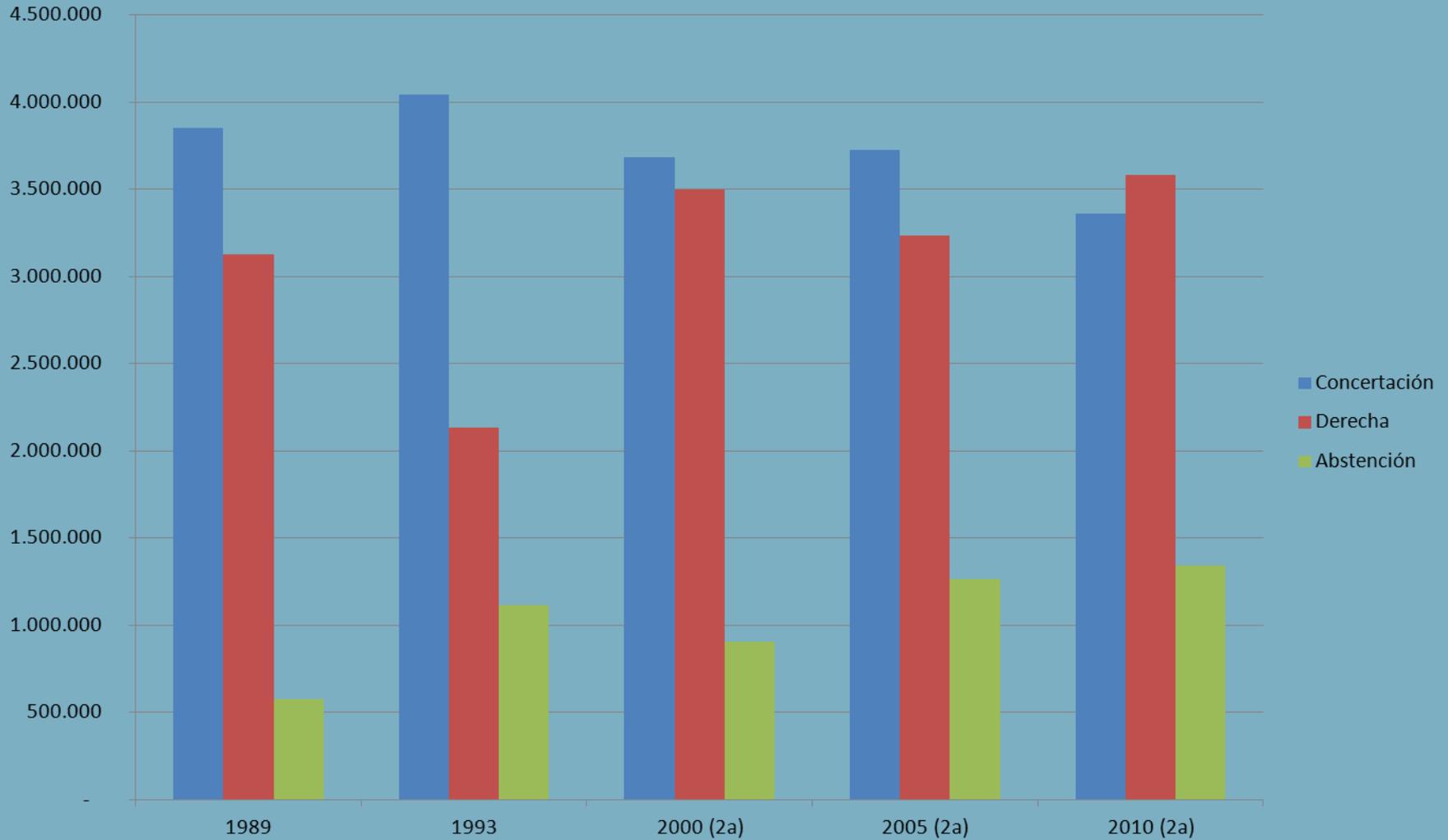
- Desde 1990, Chile ha vivido un proceso de cambios institucionales y económicos sucesivos. El objetivo era asociar redemocratización con crecimiento, inserción externa activa y progreso social.
- Sucesivas reformas constitucionales desde 1989 culminan en 2005 con la democratización de las instituciones básicas, pero persiste un problema de legitimidad de origen de la constitución, un sistema electoral no representativo en la elección de representantes regionales y nacionales y quórum de aprobación de leyes orgánicas supramayoritarios.
- Esto bloquea reformas sociales y económicas estructurales cada vez más demandadas por la sociedad, como en la educación salud y pensiones.

CHILE: BREVE BALANCE DE UNA ESTRATEGIA DE RECONSTRUCCIÓN DEMOCRÁTICA

- Persiste además un debate sobre aspectos del régimen político, económico y laboral, el sistema electoral y las autonomías regionales y la necesidad de una nueva Constitución que exprese los consensos sociales actuales.
- Después de ganar 4 elecciones presidenciales, 4 parlamentarias y 4 municipales, la Concertación de centro izquierda creada bajo la dictadura pierde la de alcaldes de 2008 y la presidencial y parlamentaria de 2009 y se divide, para luego recomponerse en parte en 2013 tras la ex presidenta Michelle Bachelet.
- Desde 2010 gobierna una coalición de dos partidos de derecha, consagrando la alternancia política.

CHILE: ELECCIONES PRESIDENCIALES 1989-2010

(NÚMERO DE VOTOS)



BALANCE DE LA ESTRATEGIA DE CRECIMIENTO CON EQUIDAD

- En 1987 un 45,1% de la población se encontraba en situación de pobreza y la distribución del ingreso había retrocedido. La tarea más urgente del nuevo gobierno en 1990 fue restablecer el gasto social en caída desde 1987.
- Se ha más que triplicado el gasto social absoluto y desarrollado las reformas tributaria y laboral en 1991, municipal y regional en 1992, de la ley indígena en 1993 (creando un fondo de tierras), de la justicia y la educación en 1996, la creación del seguro de desempleo y el sistema Chile Solidario de pobreza en 2002, la reforma de la salud en 2004 y la reforma del sistema de pensiones y de protección a la infancia en 2006.
- Se configuró así una suerte de «sistema de protección social», en un contexto de aumento del crecimiento.

BALANCE DE LA ESTRATEGIA DE CRECIMIENTO CON EQUIDAD

- Se siguió una política de responsabilidad macroeconómica desde 1990.
- Se mantuvo un superávit fiscal hasta 1998 y luego se aplicó una política de balance estructural anticíclico desde el 2000.
- Se ha alimentado fondos soberanos de garantía de pensiones y de estabilización social, ahorrando una parte de los ingresos del cobre, hasta 10% del PIB.
- El Banco Central es autónomo desde 1989 y mantiene metas de inflación, con libertad cambiaria desde 1999. Su conducta en las crisis de 1999 y 2009 ha sido criticada por falta de acción antirecesiva.

BALANCE : POLÍTICA FISCAL

Año	PIB Tendencial Próximos Cinco Años	PIB Proyectado en Presupuesto	PIB Efectivo	Aumento Gastos Gobierno Central Presupuestados	Aumento Gastos Gobierno Central Efectivos	Balance Efectivo Gobierno Central	Balance Estructural
2000	4,3	5,0	4,5	3,3	4,2	-0,7	-
2001	4,1	6,2	3,4	5,2	3,6	-0,5	1,1
2002	3,9	4,5	2,2	5,2	4,1	-1,2	0,8
2003	4,0	4,0	3,9	4,3	1,5	-0,5	0,8
2004	4,2	4,4	6,0	4,3	6,3	2,1	1,0
2005	4,9	5,2	5,6	5,5	6,6	4,6	1,1
2006	5,0	5,5	4,6	6,0	6,7	7,3	1,4
2007	5,3	5,7	4,6	8,9	9,3	7,8	1,1
2008	5,0	5,3	3,7	8,9	9,3	3,9	-0,8
2009	4,9	4,0	-1,0	5,7	16,5	-4,3	-3,0
2010	4,2	5,0	5,8	4,3	6,7	-0,5	-2,0
2011	4,8	6,1	5,9	5,5	3,1	1,3	-1,1
2012	4,9	5,0	5,6	5,0	4,7	0,6	- 0,6 e
2013	5,0	4,8	-	4,8	-	-	- 1,0 p

Precio del cobre (US\$ por libra), enero 1987-abril 2013



BALANCE DE LA ESTRATEGIA DE CRECIMIENTO CON EQUIDAD

- Tuvo lugar un incremento sustancial del gasto social absoluto (aunque en proporción al PIB aumentó sólo de 20,4 en 1990 a 22,1% en 2010 y se mantiene por debajo del gasto en el cono sur y en los países de la OCDE).
- La política fiscal ha permitido gastar en dos décadas 1,4 puntos porcentuales menos de producto por el menor pago de intereses de la deuda pública (el Estado es acreedor neto).
- El gasto en defensa ha disminuido en 1% del PIB.
- El gasto en edad avanzada ha disminuido en 2,5% del PIB, fruto de la progresiva extinción de la responsabilidad fiscal en las pensiones del sistema antiguo.

BALANCE DE LA ESTRATEGIA DE CRECIMIENTO CON EQUIDAD

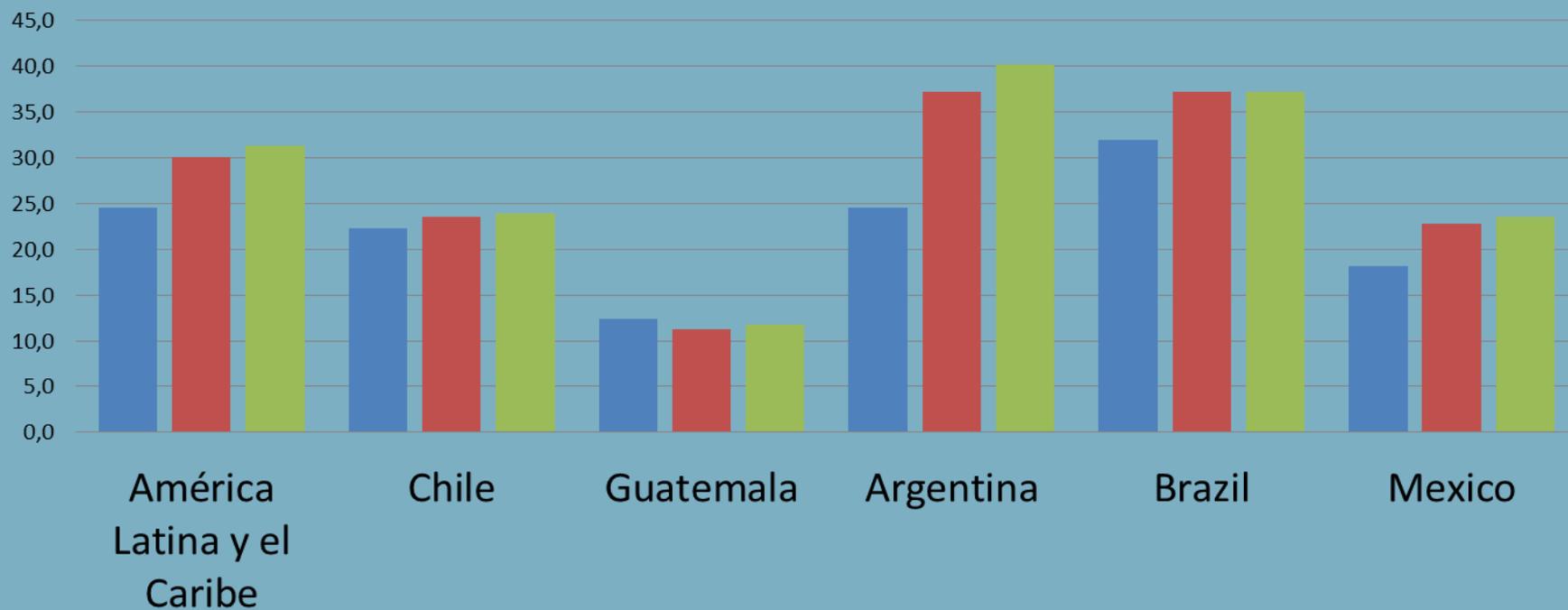
Estas holguras de 5 puntos de producto se han empleado en incrementar los gastos en proporción al PIB en:

- salud (1,8% del PIB adicional), básicamente hospitalaria;
- educación (1,6% del PIB adicional), es decir un aumento en relación al producto en educación preescolar y escolar y nada en terciaria;
- en asuntos económicos (1% adicional), esencialmente en transporte y algo en agricultura; y algo en vivienda y urbanismo (0,6% adicional)
- en orden público y seguridad (otro 0,6% adicional).
- El gasto en investigación y desarrollo y en medioambiente permanece en baja escala.

CRECIMIENTO CON EQUIDAD

- La carga tributaria pasó de 13,8% en 1990 a 18,5% en 1998 y a 16,9% del PIB en 2010.
- Subió a 45% y luego bajó a 40% la tasa marginal a la renta, se aumentó a 17% y luego a 20% en 2010 el impuesto a las utilidades.
- Se aplicó un royalty minero en 2005, que se aumentó levemente en 2011.
- Se aumentó el IVA progresivamente hasta el 19%: los impuestos indirectos prevalecen y no corrigen la desigualdad de ingresos.

Ingresos del Gobierno General (FMI) 2000, 2010 y 2012



CRECIMIENTO CON EQUIDAD

- Ha habido un incremento importante del salario mínimo y un aumento constante, aunque por debajo del aumento del PIB y de la productividad, de los salarios reales.
- Pero el parlamento no ha aprobado cambios mayores en la negociación colectiva y con baja tasa de sindicalización.
- Existe una política concertada de ingresos : reajuste de salarios públicos, salario mínimo y asignaciones familiares negociados anualmente con agrupaciones sindicales, de manera más o menos conflictiva.

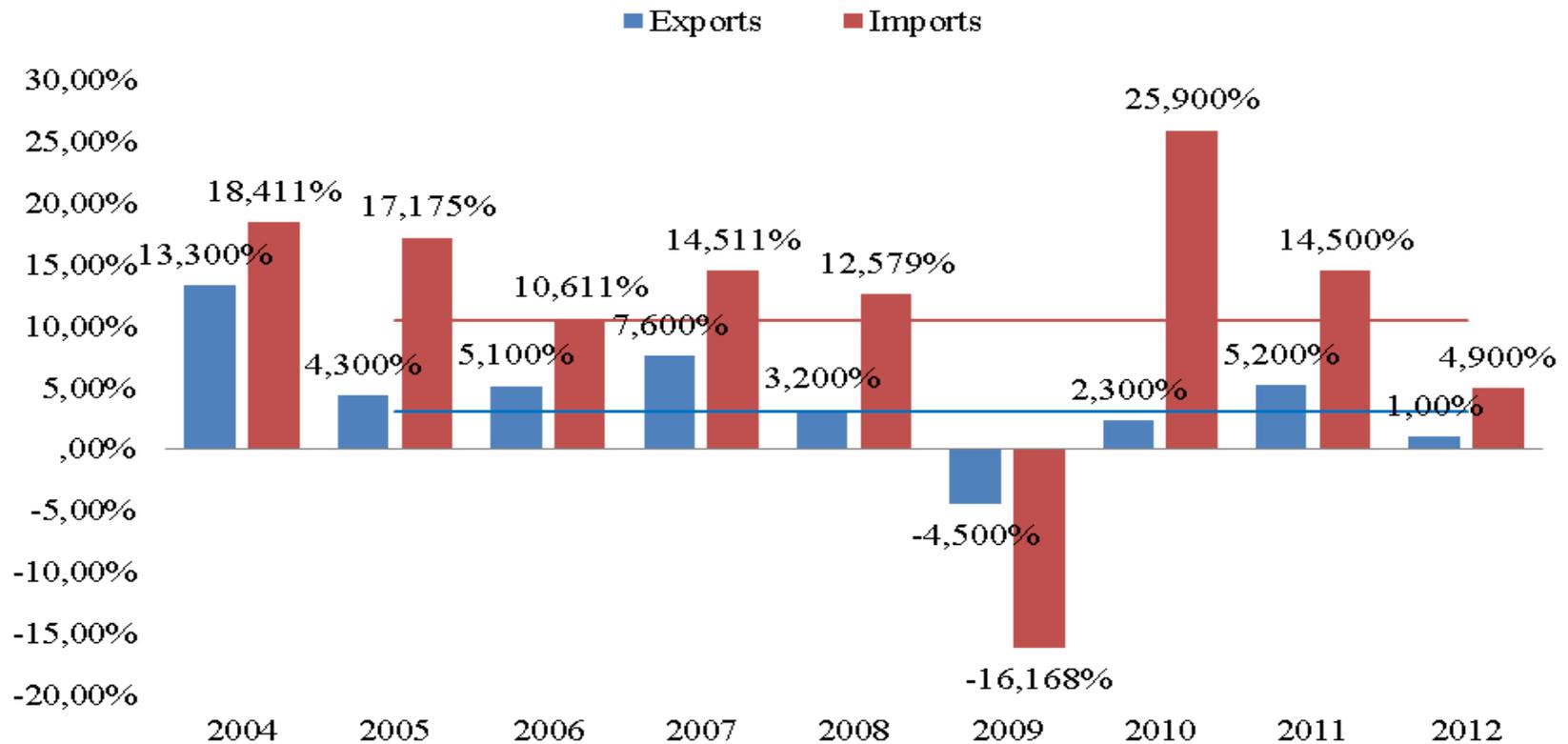
CRECIMIENTO CON EQUIDAD

El consumo de hogares y de gobierno se recuperó en democracia y se mantuvo fuerte la inversión. Las exportaciones disminuyeron su importancia en el crecimiento, aunque el alto precio del cobre ha estimulado el consumo importado.

Componentes del gasto del PIB	1974-1981	1982-1989	1990-1999	2000-2005	2006-2008
Gasto en Consumo Final de Hogares	3,3	-0,1	5,6	4,6	6,1
Gasto en Consumo Final de Gobierno	1,7	0,1	3,2	3,7	6,1
Formación Bruta de Capital Fijo	9,6	6,2	5,6	9,5	11,3
Exportaciones de Bienes y Servicios	12,7	8,0	9,3	6,4	5,3

CRECIMIENTO CON EQUIDAD

Exportaciones e importaciones de bienes y servicios
(tasas anuales de crecimiento real, %)

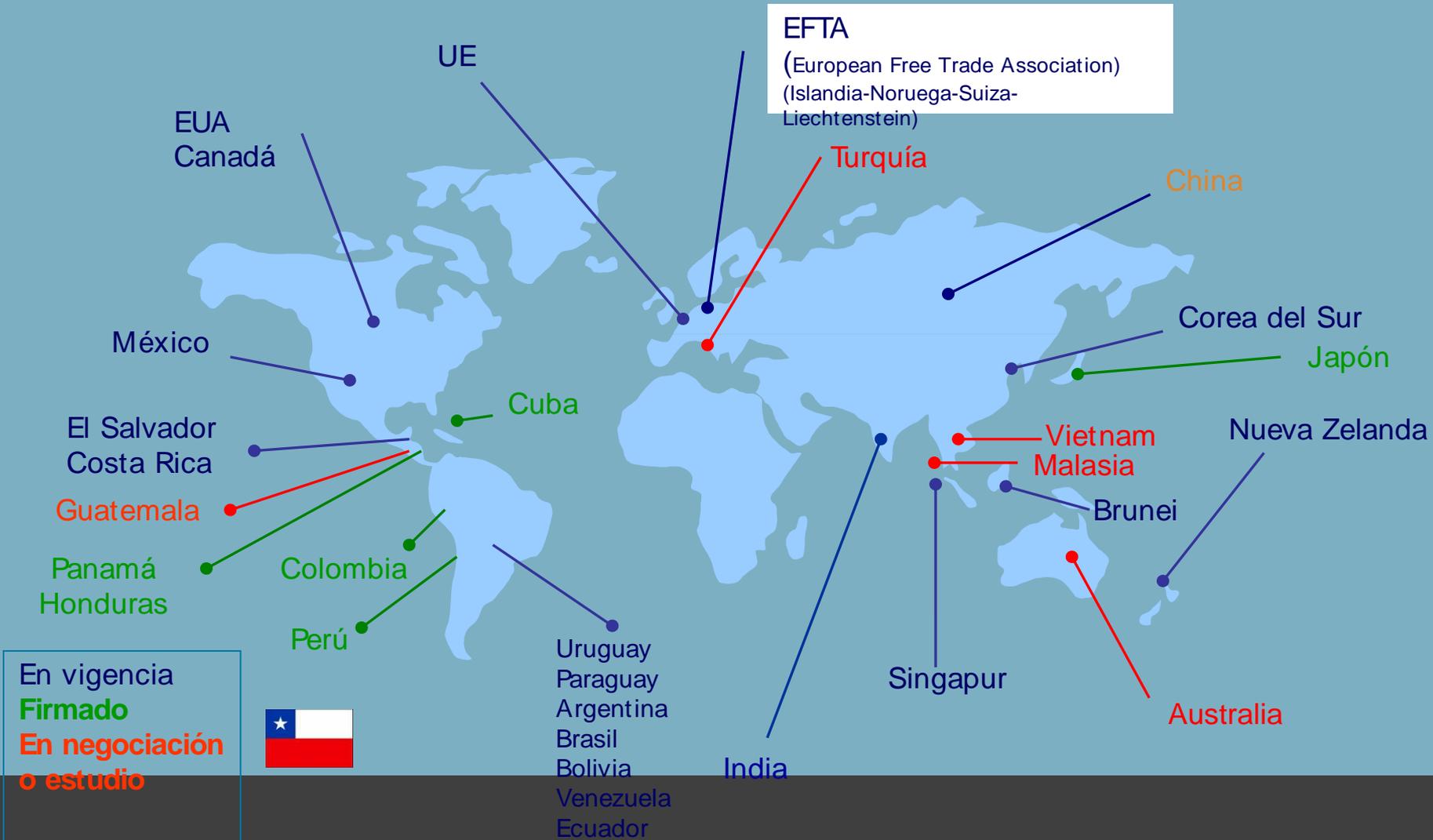


CHILE: UNA POLÍTICA ECONÓMICA CON LUCES Y SOMBRAS

- Para mantener el crecimiento, no se produjeron desde 1990 modificaciones sustanciales a la inversión extranjera ni tampoco una reversión de las privatizaciones masivas realizadas en los años 1970-1980 ni la incursión privada en minería, lo que es hoy materia de controversia, con un control de flujos financieros de corto plazo en la primera etapa.
- Se mantuvo una apertura comercial unilateral (baja de 15% a 6% arancel parejo desde 1998). Pero fue complementada con una activa estrategia de acuerdos de libre comercio (Mercosur en 1998, EE.UU. y UE en 2003, luego Japón, China e India), aunque las exportaciones han perdido dinamismo, se concentran cada vez más en Asia y no han aumentado los niveles de elaboración interna del cobre, los recursos del mar, de los bosques, aunque en algún grado la producción de alimentos.

Acuerdos de Libre Comercio

Acceso preferencial a 60 países y 86% PIB Mundial



Tratados de Doble Tributación

Acceso privilegiado a 54 países



CHILE: UNA POLÍTICA ECONÓMICA CON LUCES Y SOMBRAS

- Asociación público-privada. Estado mantiene empresa de Cobre (30% del mercado), de Petróleo y de Ferrocarriles y Metro.
- Privatización de transporte de carga (1990) y agua potable (1996 y luego concesión 2000).
- Concesión de operación a privados de carreteras interurbanas y urbanas, puertos y aeropuertos y cárceles y hospitales.
- Reforma fallida de transporte urbano en Santiago (2007).
- Regulación de servicios básicos, con conflicto judicializado con empresas por tarifas.

RESULTADOS ECONÓMICOS Y SOCIALES

El resultado de estas opciones ha sido:

- Un sustancial aumento de la tasa de crecimiento promedio del PIB desde 1990 en comparación a 1974-1989, que fue en todo caso inferior al criticado período de sustitución de importaciones de 1950-1973.
- Una importante creación de empleos, un incremento sistemático de los salarios y un fuerte incremento del gasto absoluto en las distintas áreas sociales.
- Un fuerte descenso de la mortalidad infantil y un gran aumento de la esperanza de vida.

RESULTADOS ECONÓMICOS Y SOCIALES

- La pobreza absoluta (medida con la misma canasta) ha disminuido del 38,6% al 11,5% entre 1990 y 2009 y la indigencia del 13,0 al 3,1%.
- La distribución del ingreso es el gran talón de Áquiles del modelo de desarrollo en Chile.
- Costa Rica comparte con Uruguay los Gini más bajos de América Latina. Chile comparte los más altos.

RESULTADOS ECONÓMICOS Y SOCIALES

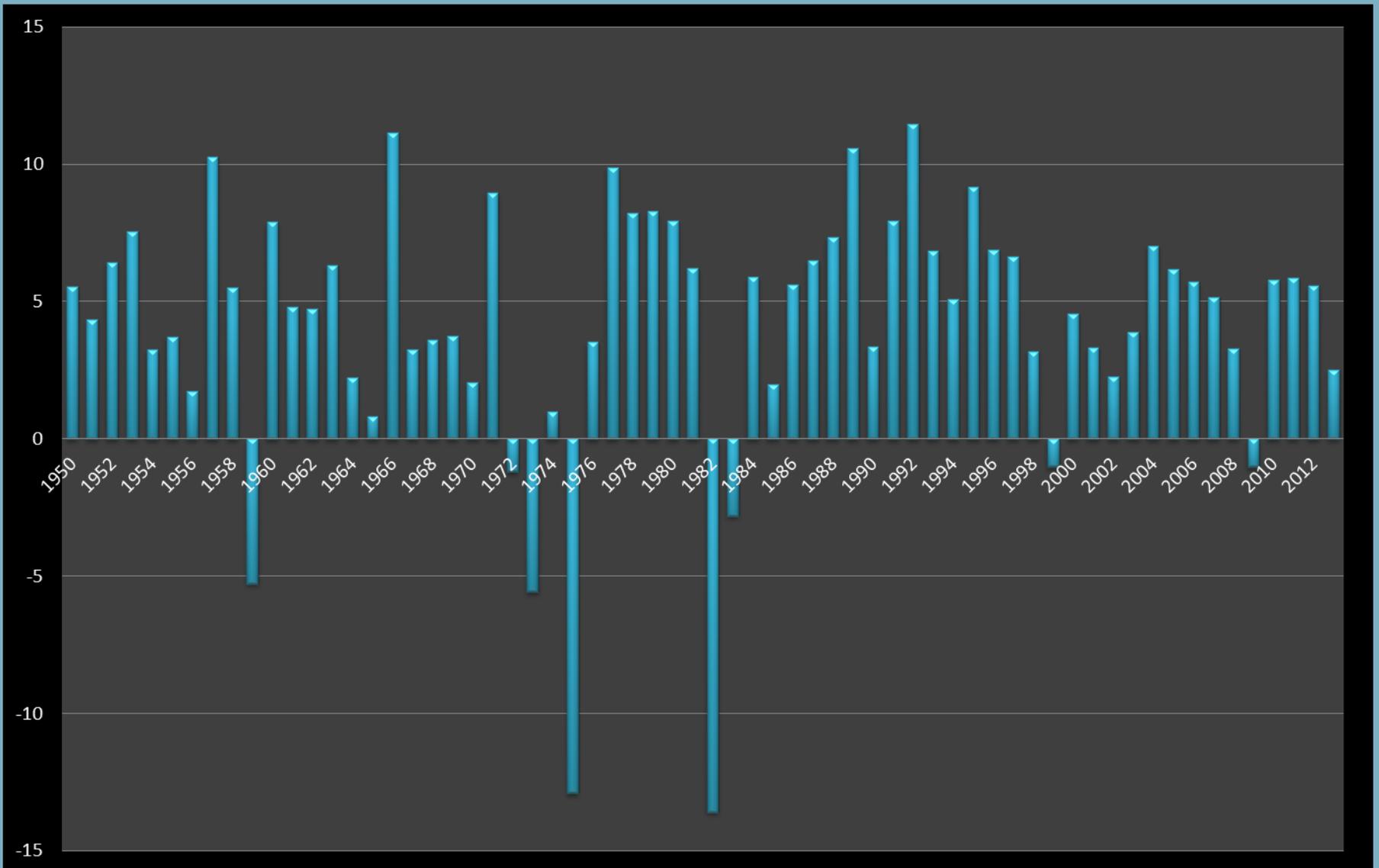
- El incremento de la participación en la economía mundial desde 1990, en contraste con América Latina.
- Chile exhibe el ingreso por habitante más alto de América Latina junto a Argentina, a paridad de poder de compra, en parte explicado por el crecimiento y en parte por el descenso de la natalidad.

Hacia 2010:

- PIB por habitante: 55 en el mundo
- Desarrollo Humano: 40 en el mundo
- Instituciones Políticas: 17 de 155
- Instituciones Económicas: 19 de 155
- Doing Business: 31 en 149
- Executive Opinion: 26 en 122

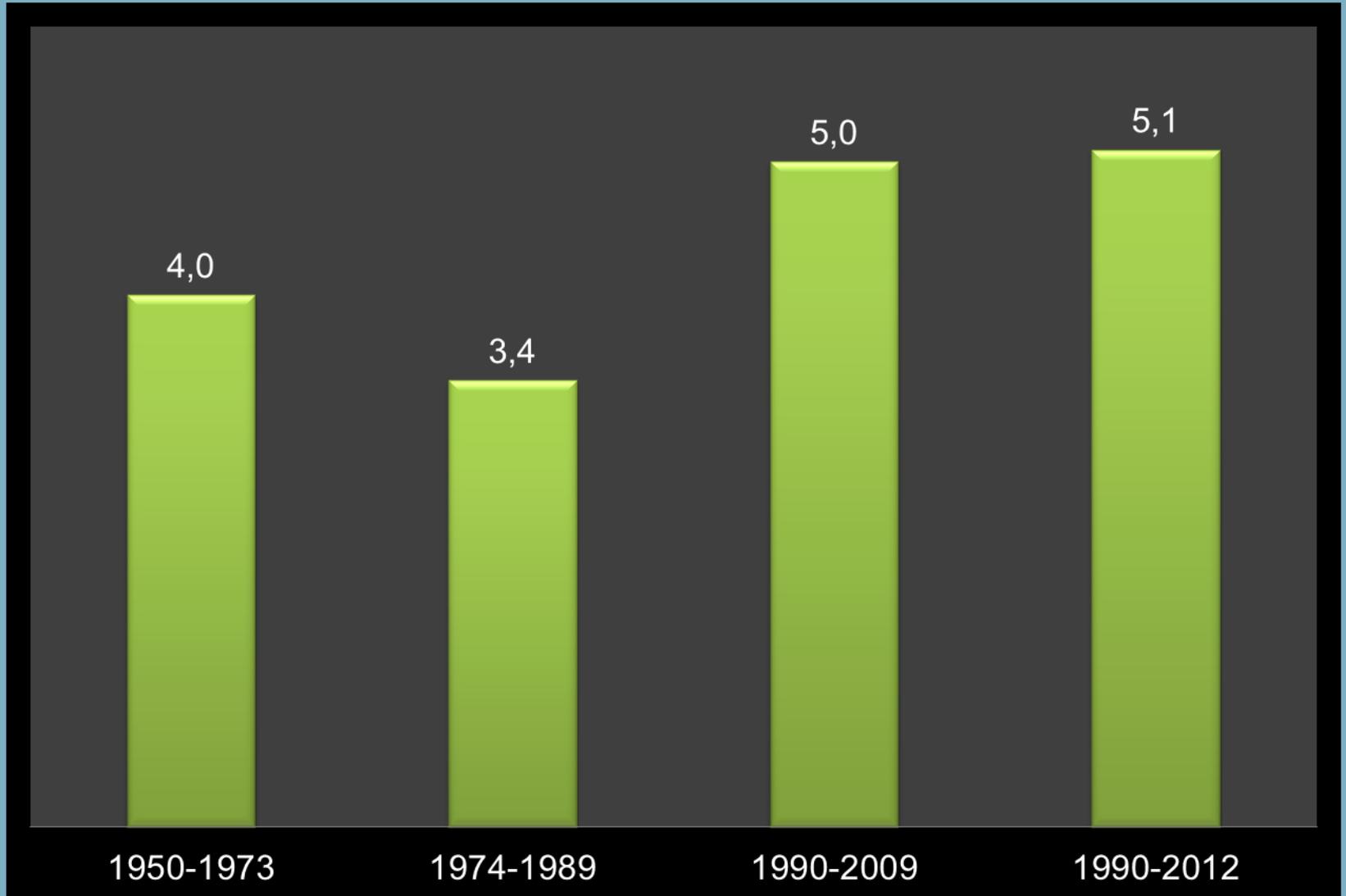
CHILE: RESULTADOS ECONÓMICOS

TASA DE CRECIMIENTO DEL PIB, 1950-2013



Chile, tasas de crecimiento del PIB 1950-2012

en porcentaje interanual



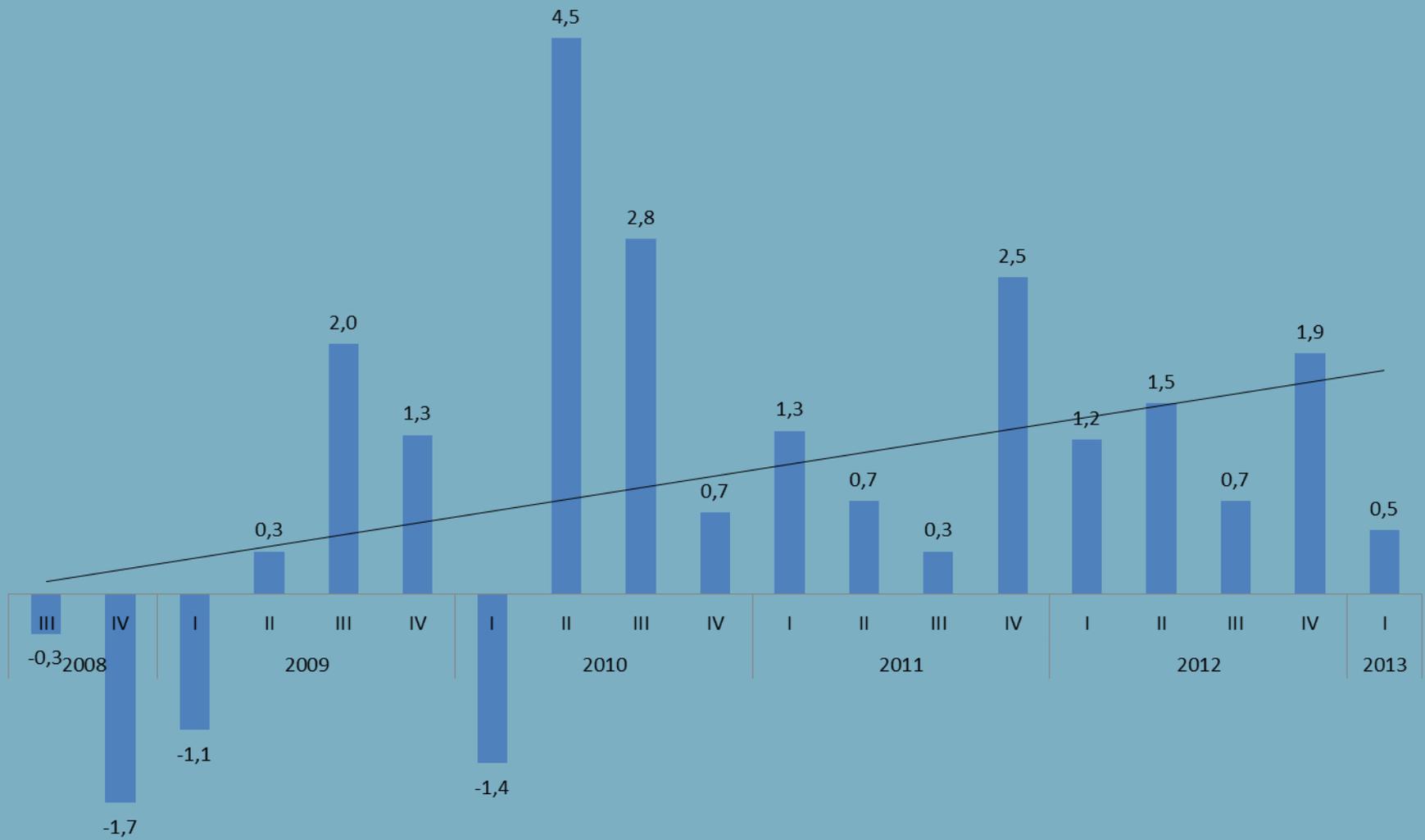
Chile, tasas de crecimiento del PIB 1950-2012, en porcentajes

Fuentes: Braun-Llona et.al (1998) para 1950-1960 y Banco Central de Chile para 1961-2012., FMI para PIB Mundial y ALC

Período	Tasa de crecimiento del PIB interanual promedio Chile	Tasa de crecimiento del PIB Mundial	Tasa de crecimiento de América Latina y el Caribe
1950-1960	4,62		
1960-1970	4,59		
Alessandri, 1959-1964	3,58		
Frei, 1965-1970	4,09		
Allende, 1971-1973	0,73		
1950-1973	3,99		
1974-1989	3,35		
1990-2009	4,99	3,34	3,07
Aylwin, 1990-1993	7,41	2,47	2,97
Frei, 1994-1999	4,98	3,46	2,99
Lagos, 2000-2005	4,53	3,87	2,91
Bachelet, 2006-2009	3,28	3,23	3,54
1990-2012	5,08	3,44	3,26
Piñera, 2010-2012	5,72	4,11	4,55

PIB real trimestral

variación respecto del período anterior, desestacionalizado (en porcentaje), 2008-2013



INDICADORES SOCIALES

- La mortalidad infantil ha disminuido a la mitad (14 a 7 por mil) desde 1980-85. Estaba entonces por encima de Argentina, Uruguay, Costa Rica, Brasil, Honduras, Nicaragua.
- Hoy está por debajo y es del nivel de países desarrollados, gracias a un eficaz sistema de salud pública (creado en 1952).
- La esperanza de vida es la más alta de la región, junto a Costa Rica y Cuba, y similar a la de EE.UU.
- En 1980-85 era inferior a la de Costa Rica y Cuba.

INDICADORES SOCIALES

- En Desarrollo Humano Chile se ubica en el puesto número 40 entre 187 países, antes que Portugal, y en primer lugar en América Latina, seguido por Argentina (45), Uruguay (51) y Cuba (59).
- Entre 1980 y 2012, la esperanza de vida creció en aproximadamente 10 años, alcanzando 79.3 años (en Estados Unidos alcanza una cifra inferior, con 78.7 años, y en Japón alcanza el valor más alto en el mundo, con 83.6 años).
- Aumentó, por su parte, en más de 3 años la media de escolaridad de adultos (hasta 9.7 años), lo mismo que los años esperados de escolaridad (3.3 años, hasta 14.7 años).

INDICADORES DE CAPACIDADES BÁSICAS

Quinquenios	Esperanza de vida al nacer (años de vida)			Tasa de mortalidad infantil (por 1000 nacidos vivos)			Tasa de analfabetismo de la población de 15 años y más (porcentaje)		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
1980-1985	70,7	67,4	74,2	24	26	22	8,6	7,7	9,5
1985-1990	72,7	69,6	75,9	18	20	17	6,0	5,6	6,4
1990-1995	74,3	71,5	77,4	14	15	13	5,1	4,8	5,3
1995-2000	75,7	72,8	78,8	12	13	10	4,2	4,1	4,4
2000-2005	77,7	74,8	80,8	8	9	7	3,5	3,4	3,6
2005-2010	78,5	75,5	81,5	7	8	6	2,9	2,8	2,9

EDUCACIÓN CON PROBLEMAS

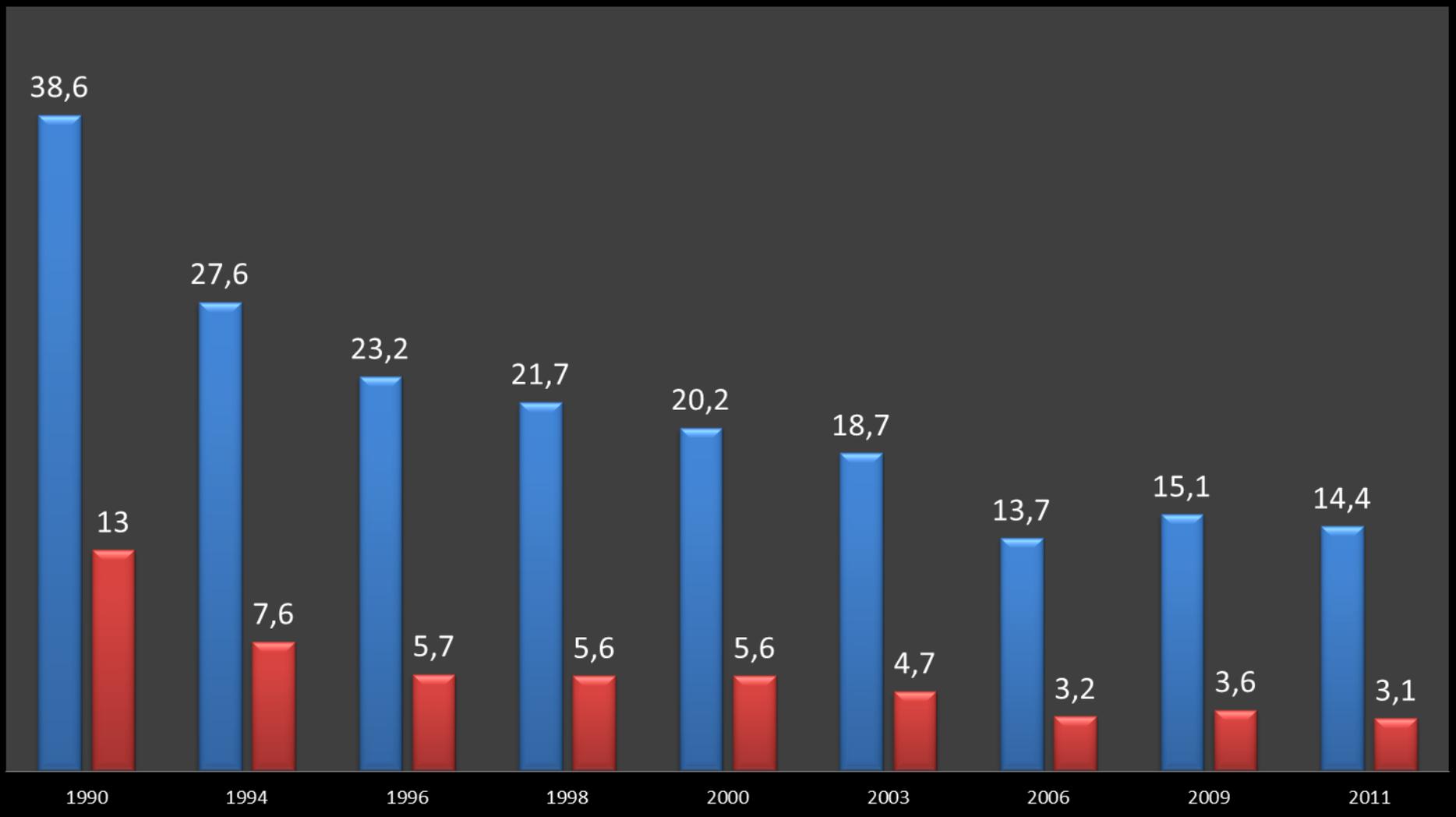
- El analfabetismo ha disminuido fuertemente, pero los niveles de comprensión de lectura y capacidad de cálculo son muy bajos según pruebas internacionales.
- La cobertura educacional es casi completa –como en el resto de América Latina- de 7 a 12 años.
- Ha subido entre 13 y 19 años desde 79% hasta 82%, concentrando el crecimiento en el 20% más pobre, más que Argentina, Brasil y Costa Rica.
- Ha aumentado entre 20 y 24 años hasta 36%, especialmente en los más pobres, pero menos que Argentina y Costa Rica. La desigualdad de acceso a la educación superior sigue siendo enorme (19%-64% contraste 20/20).

Chile, índices oficiales de pobreza e indigencia (porcentaje de la población)

Fuente: Ministerio de Desarrollo Social

■ Población bajo la línea de pobreza

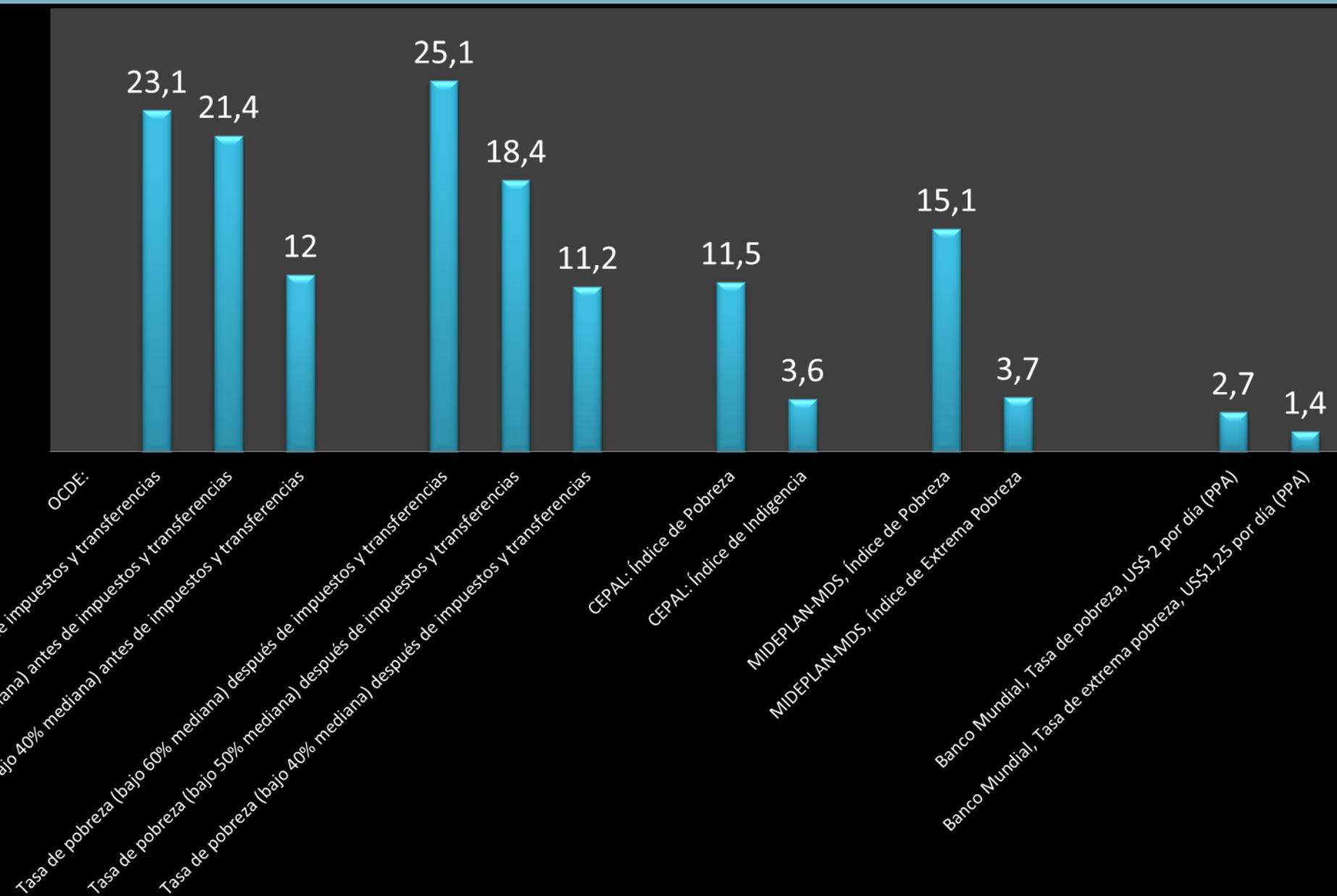
■ Población bajo la línea de indigencia



Chile, índices de pobreza relativa y absoluta (porcentaje de la población)

Índices Fuentes: OCDE, Ministerio de Desarrollo Social-Chile y CEPAL.	1996	2006	2009	2011
OCDE:				
Tasa de pobreza (bajo 60% mediana) antes de impuestos y transferencias	22,9	21,6	23,1	-
Tasa de pobreza (bajo 50% mediana) antes de impuestos y transferencias	16,9	15,9	21,4	-
Tasa de pobreza (bajo 40% mediana) antes de impuestos y transferencias	11,2	10,7	12,0	-
Tasa de pobreza (bajo 60% mediana) después de impuestos y transferencias	26,8	26,0	25,1	-
Tasa de pobreza (bajo 50% mediana) después de impuestos y transferencias	20,2	18,9	18,4	-
Tasa de pobreza (bajo 40% mediana) después de impuestos y transferencias	13,6	12,1	11,2	-
CEPAL: Índice de Pobreza	23,2	13,7	11,5	11,0
CEPAL: Índice de Indigencia	5,7	3,2	3,6	3,1
MIDEPLAN-MDS, Índice de Pobreza	23,2	13,7	15,1	14,4
MIDEPLAN-MDS, Índice de Extrema Pobreza	5,7	3,2	3,7	2,8
Banco Mundial, Tasa de extrema pobreza, US\$1,25 por día (PPA)	2,2	1,1	1,4	-
Banco Mundial, Tasa de pobreza, US\$ 2 por día (PPA)	6,5	3,2	2,7	-

Chile, índices de pobreza relativa y absoluta (porcentaje de la población, 2009)



POCOS RESULTADOS DISTRIBUTIVOS

- Puesto Chile en el contexto de la OCDE, organismo del que forma parte desde 2010, la mala noticia es que se constatan las mayores desigualdades, junto a México, dentro de los países que componen este organismo, con 27 veces más ingresos para el 10% privilegiado que para el 10% más pobre.
- El coeficiente de Gini es de 0.49 frente al 0.25 de Noruega y Dinamarca y el promedio OCDE de 0.32 hacia fines de la primera década del siglo 21.
- Sin embargo, la buena noticia es que Chile ha estado entre los pocos países que redujeron en alguna proporción su fractura distributiva en la última década.
- En el período reciente ha empezado a ceder la desigualdad, gracias a las políticas de protección social.

Chile, Coeficientes de Gini según definiciones de ingreso disponible

Fuentes: OCDE, CEPAL y Ministerio de Desarrollo Social Chile.

Definiciones de ingreso	1996	2006	2009	2011
Ingreso antes de Impuestos y Transferencias, OCDE	0,54	0,51	0,53	-
Ingreso autónomo, Mideplan	0,57	0,54	0,55	-
Ingreso después de Impuestos y Transferencias, OCDE	0,53	0,50	0,49	-
Ingreso monetario, Mideplan	0,56	0,53	0,53	0,52
Ingreso monetario, CEPAL	0,55	0,52	0,52	0,52

Crecimiento de los ingresos en algunos países OCDE, 1985-2008, variación anual promedio, en porcentaje

Países	Total	Decil inferior	Decil Superior
Alemania	0,9	0,1	1,6
Suecia	1,8	0,4	2,4
Estados Unidos	1,3	0,5	1,9
México	1,4	0,8	1,7
Chile	1,7	2,4	1,2
España	3,1	3,9	2,5
OCDE (27)	1,7	1,3	1,9

CHILE: LA ALTERNANCIA DE 2010

- El gobierno de Piñera remontó el terremoto de 2010, tuvo un crecimiento promedio de 5,6% y bajó el desempleo al 6,2% en un mejor contexto internacional, mantuvo una baja inflación.
- En lo social logró la ampliación de las enfermedades garantizadas por los seguros de salud, subsidió el seguro de salud de los pensionados más pobres, amplió becas y créditos con menor costo para estudiantes universitarios y los subsidios a los más pobres del sistema escolar, extendió el permiso laboral post natal hasta seis meses, creó nuevos subsidios condicionados a los más pobres.
- El nuevo gobierno realizó una reforma tributaria para financiar estas iniciativas, aunque de poco alcance.

CHILE: LA ALTERNANCIA DE 2010

- Se amplió un malestar frente a las desigualdades existentes (una de las más altas de América Latina) y al poder de las grandes corporaciones económicas.
- Las clases medias se han vuelto más exigentes frente a las incertidumbres en el acceso a servicios de educación, salud y pensiones de mercado vigentes desde los años 80.
- Piñera provocó una reanimación de las movilizaciones en la Araucanía que reivindican autonomía indígena, con más acciones de sabotaje incendiario por los grupos más radicalizados y un fuerte movimiento estudiantil y magisterial en 2011, al no abordar políticas de des-mercantilización de la educación (una de las más privatizadas del mundo, herencia de la dictadura no reformada después de 1990).

CHILE: LA ALTERNANCIA DE 2010

- Se produjo en 2012 una crisis por abusos en el endeudamiento al consumo, que aumentó la impopularidad del gobierno.
- En la elección municipal de octubre de 2012 se produjo una abstención de 60% y los partidos gobierno quedaron en minoría.
- La actual oposición, dividida entre la llamada Nueva Mayoría (los cuatro partidos de la Concertación, Demócratacristiano, Socialista, Por la Democracia y Radical más el partido Comunista) y el partido progresista recientemente creado por Marco Enríquez-Ominami, obtuvo la mayoría de los votos y se perfila con ventaja para la elección presidencial de noviembre de 2013.

Evaluación del Presidente y del Gobierno, marzo 2010-abril 2013 (en porcentajes)

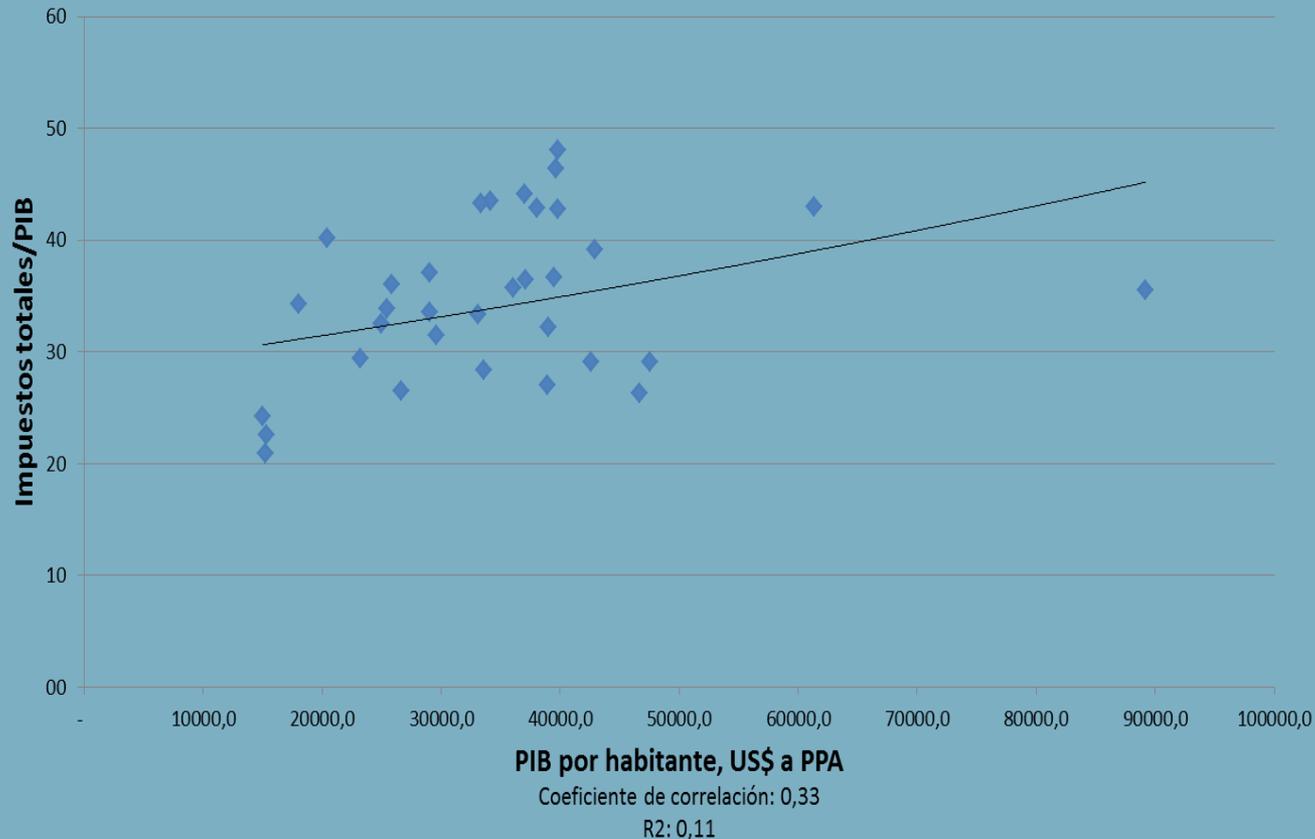


LOS DESAFÍOS DEL FUTURO EN CHILE

- A raíz del avance de más de dos décadas, Chile puede plantearse como tarea para un quinquenio aproximarse a una situación de país desarrollado del sur de Europa.
- Pero no ha hecho el esfuerzo social y de diversificación productiva que lo aproxime al promedio de la OCDE.
- Chile está atrasado en inversión en infraestructura, ciencia, tecnología e innovación y en calidad de la educación y de los servicios públicos de salud, medioambiente, urbanismo y cultura.
- El desafío es incrementar la productividad y acelerar el crecimiento con énfasis en educación, mayor protección social, baja huella de carbono y gravar fuertemente la renta minera para financiar la nueva agenda.

Ningún país avanzado ha logrado estas metas sin un gobierno eficaz, con impuestos equitativos y agencias públicas probas, transparentes y bien financiadas, que guíen el desarrollo y produzcan equidad y sustentabilidad.

Carga Tributaria y PIB, 33 países OCDE, 2008



Capacidades redistributivas del Estado, OCDE

Grupos de países, coeficientes de Gini	Fines 2000	
	Antes Impuestos y Transferencias	Después IT
Países Escandinavos	0,43	0,25
Suecia	0,426	0,259
Noruega	0,41	0,25
Dinamarca	0,416	0,248
Finlandia	0,465	0,259
Países Europeos Continentales	0,48	0,30
Alemania	0,504	0,295
Francia	0,483	0,293
Italia	0,53	0,337
Bélgica	0,469	0,259
Países Bajos	0,426	0,294
Países Anglosajones	0,46	0,34
Estados Unidos	0,486	0,378
Reino Unido	0,456	0,345
Canadá	0,441	0,324
Australia	0,468	0,336
Nueva Zelandia	0,455	0,33
Países Asiáticos	0,40	0,32
Japón	0,462	0,329
Corea	0,344	0,315
Países Latinoamericanos	0,51	0,49
Chile	0,526	0,494
México	0,494	0,476

LECCIONES PRINCIPALES

- El crecimiento a largo plazo depende casi por completo de un solo factor: una productividad (producción por hora por trabajador) creciente. Pero el desarrollo es mucho más que el crecimiento: son los valores, las instituciones, la equidad, la calidad de vida, la protección del ambiente.
- Sin embargo, la acumulación de capital físico y de capacidades humanas, más la tecnología utilizada explican las diferencias en productividad:

Producción/Trabajo por hora = $f(K/T, CAPH/T, TEC/T)$

- Sin instituciones democráticas sólidas no se obtiene a la larga mejoras en los factores productivos, ni sustentabilidad ambiental ni estabilidad política y social: son la fuente del desarrollo.

LECCIONES PRINCIPALES

Las instituciones han recibido una creciente atención en la literatura del desarrollo, en tanto no debe darse por sentado la existencia de apropiada:

- 1) Protección de los derechos, con independencia y calidad judicial,
- 2) Regulación eficaz del mercado y planificación del largo plazo,
- 3) Capacidad burocrática,

Estos elementos se han demostrado esenciales para iniciar y sostener el crecimiento -Acemoglu, Johnson, y Robinson (2001)- pero ¿los países prósperos lo son porque tienen buenas instituciones o las buenas instituciones vienen con la prosperidad?

LECCIONES PRINCIPALES

- Se ha evolucionado desde la hipótesis implícita de que estas instituciones emergen endógenamente como resultado natural del crecimiento económico hacia la visión de que son precondiciones esenciales y determinantes del mismo.
- Aunque está claro que el Estado de derecho es bueno para la economía y la corrupción la perjudica, mucho permanece sin entenderse con claridad

1) ¿Qué instituciones son prioritarias?

2) ¿Qué formas específicas deben asumir a partir de condiciones iniciales dadas?

LECCIONES PRINCIPALES

Una respuesta posible: fortalecer las instituciones prioritarias para el desarrollo:

- 1) Estado democrático de derecho que provee libertad y estabilidad, protege contratos e incentivos privados y también asegura razonable igualdad ante la ley e igualdad de oportunidades y derechos
- 2) Instituciones de estabilización macroeconómica
- 3) Instituciones regulatorias de mercados de bienes y de factores
- 4) Instituciones para la protección social de riesgos
- 5) Instituciones para el diálogo social